

احمد محمد بن احمد
احمد محمد بن احمد
احمد محمد بن احمد

چالش‌های بودجه ریزی شرکتهای دولتی

۸ مرداد ۹۷

سازمان برنامه ، سالن یاران بهشتی

فلسفه و توجیه بودجه ریزی در شرکتهای دولتی

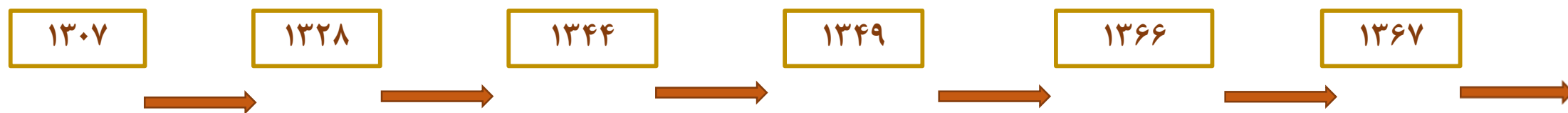
رعایت اصل جامعیت بودجه
برنامه ریزی برای انجام ماموریتهای دولت
برنامه ریزی برای انجام سرمایه گذاریها
برنامه ریزی و برآورد میزان بازدهی شرکت
رعایت و اجرای قانون

فراروند تحول جایگاه بودجه

و

تکامل روشهای بودجه ریزی

۱۳۰۷-۱۳۹۷



بستر قانونی جایگاه و روش بودجه ریزی شرکتهای دولتی

اصل ۵۲ قانون اساسی
ماده ۱ قانون محاسبات عمومی
قانون تجارت
قوانین بودجه وسایر قوانین

چالش‌های بودجه ریزی شرکتهای دولتی

- ✓ تاثیر تضادهای ناشی از تداخل انگیزه ها و اهداف بخشهای تصدیگری و اعمال حاکمیت دولت بر نظام بودجه ریزی (دخالت اهداف سیاسی حاکمیتی در هدف گذاری بودجه)
- ✓ عدم رعایت و بی توجهی به اختیارات و مسئولیتهای ارکان صلاحیتدار شرکتهای (اضمحلال نظام حاکمیت شرکتی)
- ✓ ابهام، عدم شفافیت، تضاد و عدم تفاهم و نامشخص بودن فلسفه و هدف کلی بودجه ریزی در فرایند پیشنهاد، تهیه و تنظیم، تصویب، اجرا و نظارت بودجه شرکتهای (بلا تکلیفی نظام بودجه ریزی)
- ✓ ناآشنایی مراجع عالی سیاستگزاری و تصمیم گیری با ادبیات بنگاهداری دولتی (مدیریت غیر حرفه ای)
- ✓ عدم کارایی، اشکالات و تضادهای قانونی (تنوع و تراکم قوانین)
- ✓ ناممکن بودن متبلور کردن تنوع اهداف، ماموریتها و ساختار شرکتهای دولتی در شیوه فعلی تهیه و تنظیم، آرایش، تصویب، اجرا و نظارت بر بودجه (اهدافی متفاوت از سود)

چالش‌های بودجه ریزی شرکتهای دولتی

ادامه:

- ✓ تفاوت ماهوی بین نظام ثبت و نگهداری حسابها در شرکتهای دولتی و در دیگر دستگاههای اجرایی (روش تعهدی و روش نقدی)
- ✓ همگن نبودن ارقام و روابط درونی متغیرها در بودجه شرکتهای دولتی با ارقام و روابط درونی متغیرها در بودجه دیگر دستگاههای اجرایی (اشکال در تحلیل و نتیجه گیری)
- ✓ انحراف و اشتباه در رقم بودجه کل کشور، خصوصا از سال ۱۳۶۶ (اشتباه فاحش محاسبه)
- ✓ تفاوت طبقه بندی حسابها در تنظیم بودجه و در ثبت و نگهداری حسابها و تنظیم صورتهای مالی (اخلال در تحلیل عملکرد و برنامه)
- ✓ وجود قوانین نامناسب نظیر اخذ مالیات علی الحساب، مالیات بر سود ویژه، کنترل غیر منطقی هزینه ها (شرکتهای دولتی، ابزار حل مشکلات مختلف دولت)

اثرات چالشها بر بودجه شرکتهای دولتی و بودجه کل

ثمر بخش نبودن بودجه
ثمر بخش نبودن فعالیتها و نتایج بودجه ریزی شرکتهای دولتی
تحریف بودجه کل کشور
پنهان ماندن اختلالات ساختاری و عملکردی شرکتهای دولتی
محقق نشدن راهبردهای کلان (سیاستهای کلی اصل ۴۴، توسعه رقابت در بازارها و ..)
رعایت نشدن اصول حرفه ای در برنامه ریزی، اجرا و نظارت بر بودجه
عدم کارایی آرایش سرفصلها و اطلاعات بودجه
تصویب قوانین نامناسب (اخذ مالیات علی الحساب و بخشی از سود ویژه و)

پیشنهادها

- اصلاح قانون (نظیربازنگری در قانون محاسبات عمومی و دیگر قوانین ذیربط با تاکید بر یکپارچه ، خلاصه و منطقی کردن احکام و مجوزها)
- اجرای کامل قانون اجرایی کردن سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی
- تغییر نظام مدیریت کلان بخش بنگاههای اقتصادی دولتی (تفکیک حاکمیت از تصدی گری)
- اصلاح نظام بودجه ریزی
- رعایت اصول برنامه ریزی
- مهندسی مجدد فرایند تهیه و تنظیم و تصویب
- تغییر آرایش بودجه متاثر از تغییر نظام بودجه ریزی شرکتهای دولتی
- ارتقاء روش بودجه ریزی (ایجاد شفافیت، الحاق منطقی اطلاعات کمی، لحاظ کردن تفاوت اهداف وموضوعات شرکتهای در تنظیم اطلاعات ورودی و آرایش اطلاعات خروجی و
- احترام به اصول حاکمیت شرکتی در بودجه ریزی و اعطای اختیارات قانونی و تخصصی به ارکان صلاحیتدار شرکتهای
- رعایت استانداردهای فنی و قانونی
- تقویت نظام نظارت بر بودجه (اهداف ،ارکان و روشها)

با تشکر از توجه شما